



CITTÀ di FROSINONE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**Numero
DET/2053**

**Data
12/07/2022**

Oggetto: Revoca Determinazione Dirigente N. 628 del 25.02.2022 di Aggiudicazione alla ditta BWR SERVICE srls di Roma (Rm) del servizio di cura ordinaria e gestione di parchi, giardini e verde scolastico e sportivo di proprietà comunale per 12 mesi.

SETTORE AMBIENTE E MOBILITÀ

Il Dirigente

Premesso che

con Decreto Sindacale Prot. n° 29099 del 03/06/2022 la sottoscritta Arch. Marlen Frezza è stata nominata Dirigente del Settore Ambiente e Mobilità;

con Determina Dirigenziale 628 del 25.02.2022 veniva affidato il Servizio di cura ordinaria e gestione di parchi, giardini e verde scolastico e sportivo di proprietà comunale per 12 mesi, alla ditta BWR SERVICE srls di Roma (Rm) con sede in via Giovanni Da Procida n. 20, c.f. 14872961009, che ha offerto il prezzo a corpo di € 100.000,00 oltre a € 2.808,80 per oneri relativi alla sicurezza ed IVA al 22% per un totale complessivo di € 125.426,74.

con nota n. prot.10892 del 01.03.2022 si invitava la suddetta Società in tempi brevissimi, ad inviare la seguente documentazione :

- A) Polizza fideiussoria di cui all'art. 103 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, al lordo delle eventuali riduzioni, di € 10.280,88 pari al 10,00 % di € 12.808,80 ;
- B) Polizza assicurativa riferita al lavoro aggiudicato, ai sensi all'art. 103 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
- C) DVR previsto dalle vigenti norme in materia;
- D) Documentazione comprovante i requisiti della impresa ausiliaria indicati al lettera b del contratto d'avvallimento;
- E) visura camerale con indicazione del numero dei dipendenti. Nel caso in cui la ditta abbia più di 15 dipendenti :certificato attestante il rispetto della normativa sul collocamento mirato;

in data 14 marzo 2022 veniva sottoscritto il verbale di consegna del servizio con il quale:

“la ditta BWR SERVICE srls , nella persona del rappresentante legale su indicato, dichiara:

- *di non avere difficoltà e dubbi, di essere perfettamente edotta di tutti i suoi obblighi e di accettare con il presente atto la formale esecuzione del servizio sopra indicato;*
- *di essere pienamente edotta di tutte le circostanze, di fatto e di luogo, inerenti alla esecuzione del servizio e di tutti gli obblighi accollati alla stessa e derivanti da quanto sottoscritto, alle condizioni tutte del Disciplinare di*

gara e dei relativi allegati, dell'offerta tecnica e dell'offerta economica presentate in sede di gara e di accettare la consegna in via d'urgenza, sotto le riserve di legge, senza sollevare riserva od eccezione alcuna.

Resta stabilito che il pagamento delle prestazioni eseguite potrà essere effettuato solo dopo la stipulazione del contratto.

Si stabilisce altresì che la riserva di legge deve intendersi sciolta dopo il perfezionamento degli atti di stipulazione del contratto.

Più specificatamente la suddetta Ditta si impegna ad effettuare il servizio in completa osservanza delle norme vigenti in materia.

Del che si è redatto il presente verbale in triplice originale, che previa lettura e conferma viene sottoscritto come appresso."

con l'e-mail del 29 marzo 2022 veniva comunicato alla Società quanto segue:

"Spett.Le Società, in seguito al verbale di consegna, del 14 marzo 2022, riguardante la cura ordinaria e gestione dei parchi, giardini e verde scolastico e sportivo di proprietà comunale per 12 mesi, si chiedono informazioni circa l'inizio dei lavori considerato il periodo di ripresa vegetativa.

Si fa presente che ai sensi dell'art. 18 del CSA "L'impresa appaltatrice deve comunicare, prima dell'inizio dei lavori, il nominativo del responsabile operativo cui è demandata l'esecuzione e la conduzione del servizio. Il responsabile operativo, dovrà essere in possesso dei titoli adeguati allo svolgimento di tale attività (curatore del verde, perito agrario, agronomo, ecc.)." al fine di poter organizzare gli interventi previsti."

con nota n. prot. 17720 del 06/04/2022, la società BWR tramite pec comunicava : *"Come da accordi del giorno 05/04/2022, le maestranze saranno avviati al lavoro dal 07/04/2022."*

con nota n. prot. 22292 del 02/05/2022 si comunicava alla società, a distanza di circa un mese dall'inizio dei lavori, lo stato di inefficienza degli interventi effettuati e *"Pertanto si chiede a codesta Società, la cura del verde attraverso il rispetto dei tempi e dei luoghi prescritti dal Disciplinare Tecnico onde evitare di incorrere nei casi previsti dall'art. 32 del CSA.*

Si coglie l'occasione per ribadire ancora una volta quanto prescritto dall'art. 13 "Magazzino e Attrezzature Dedicare al Servizio" del CSA , infine si fa presente che codesto Servizio è ancora in attesa di quanto richiesto con e-mail del 29/03/2022."

con nota n. prot. 11.05.2022 *" si invia copia del contratto, riguardante il servizio di cura ordinaria e gestione di parchi, giardini e verde scolastico e sportivo di proprietà comunale per 12 mesi, affidato con Determina Dirigenziale 628/2022, da sottoscrivere digitalmente e inviare entro e non oltre 5 giorni tramite pec."*

con nota n. prot. 27390 del 25.05.2022 a firma del Dirigente ad Interim Dott. Vincenzo Giannotti, veniva comunicato alla società BWR Service: *"Si ricorda come con la pubblica amministrazione la firma del contratto sia richiesta dalla legge "ad substantiam" pena la nullità delle attività espletate a nulla rilevando la determina di affidamento che è mero atto interno e non successibile di impegnare l'ente. Considerata la presenza dell'impegno di spesa e, quindi, della correttezza della procedura contabile, in mancanza del contratto sottoscritto tra le parti non sarà possibile erogare i compensi per le prestazioni dovute. Si rinvia, a tal fine, alle indicazioni della Cassazione (ordinanza n.25787/2020) con le quali è stato chiarito come, in caso di un impegno di spesa adottato dall'ente (come nel caso di specie), la mancanza del contratto scritto, a pena di nullità, tra amministrazione e fornitore, non comporta alcuna responsabilità del funzionario e dell'amministrazione poiché l'attività di quest'ultimo è stata condotta in violazione della regola della forma scritta richiesta dalla normativa, a nulla rilevando la mancanza di competenze giuridiche del fornitore o del professionista.*

Si ribadisce, inoltre, presente che, la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione da parte dell'operatore economico è sanzionata ai sensi del comma 6, dell'art. 83, del d.lgs. n. 50/2016."

con nota n. prot. 29367 del 06.06.2022 veniva chiesto *“un incontro urgente con il Rappresentante Legale della società in indirizzo, per il giorno 08 giugno 2022 alle ore 11.00 presso gli uffici dell’Assessorato all’Ambiente in via Armando Fabi - Frosinone, in merito alla regolarizzazione contrattuale del servizio aggiudicato con determina dirigenziale n. 628 del 25.02.2022.”*

con e-mail in atti veniva inviato alla società BWR il verbale redatto durante l’incontro:

“Il giorno 08 del mese di giugno dell’anno 2022, presso l’ ufficio “Settore Ambiente e Mobilità” del Comune di Frosinone, erano presenti:

- Arch. Marlen Frezza – dirigente “Settore Ambiente e Mobilità”;
- Dott. Giuseppe Sarracino – funzionario “Settore Ambiente e Mobilità”;
- Ing. Lillo Rocca – istruttore tecnico “Settore Ambiente e Mobilità”
- Sig. Emanuele Fierni – amministratore Delegato BWR Service srl;
- Sig. Francesco Di Tommaso – dipendente Delegato BWR Service srl.

per discutere dell’appalto in essere “ Servizio di cura e gestione del verde pubblico, cura di parchi e giardini”

Dopo la discussione degli argomenti annunciati in fase di convocazione, si è concordato quanto segue:

1. La BWR Service srl inoltrerà, a mezzo email e nell’immediato, la pec, presumibilmente già inviata nel mese di maggio, contenente il contratto firmato digitalmente;
2. La BWR Service srl comunicherà, a mezzo email e nell’immediato, il nominativo del responsabile del servizio e relativi contatti (email e numero di telefono) in ottemperanza dell’ Art. 18 del c.s.a.;
3. La BWR Service srl comunicherà, a mezzo email e nell’immediato, un cronoprogramma degli interventi/servizi non eseguiti nei mesi di aprile e maggio.

Inoltre, al fine di ottemperare a quanto previsto dall’Art 13 del c.s.a., si è concordata per lunedì 13 giugno 2022 ore 10:00 la stipula del verbale di constatazione delle attrezzature. Pertanto, si invita alla comunicazione del luogo dove visionare il materiale/attrezzature da verbalizzare.”

A tale proposito questo ufficio, con nota del 10 giugno 2022, confermava con e-mail, l’incontro del 13 giugno 2022 ore 10:00.

con nota n. prot. 30985 del 13.06.2022 si prendeva atto di quanto segue:

“Visto che alle ore 12.00 del 13 giugno 2022, presso gli uffici del “Settore Ambiente e Mobilità” del Comune di Frosinone – Via Armando Fabi - non è presente alcun rappresentante della società BWR Service srl.

Preso atto che questo ufficio non ha ricevuto nessuna richiesta di rinvio dell’incontro concordato per la data odierna da parte della Società;

quest’ufficio non ha ricevuto nessun cronoprogramma in merito alle lavorazioni non eseguite;

quest’ufficio non ha ricevuto nessuna comunicazione circa il nominativo del responsabile del servizio; Pertanto, visto quanto sopra descritto, configurandosi tale comportamento come una inadempienza degli impegni e condizioni che l’aggiudicatario è obbligato a garantire, il Settore si riserva, in tempi brevi, di verificare le più idonee misure necessarie ad assicurare il servizio di cura e gestione del verde pubblico al fine di evitare qualsiasi problema igienico sanitario e pericolo per le persone che frequentano le aree a verde di proprietà comunale.

Questa Amministrazione si riserva altresì di avviare le procedure di escussione delle Polizze prestate a garanzia dell’affidamento in questione.

Alle ore 12.05 il verbale viene letto e sottoscritto.

Frosinone lì, 13-06-2022”

con nota n. prot. 31652 del 16.06.2022 a firma del Dirigente: *“ si sollecita la società BWR Service srl all’invio di tale documentazione e a concordare un sopralluogo per la verifica di cui al punto 3 entro e non oltre il 29 giugno 2022, termine ultimo per la sottoscrizione del contratto.*

A decorrere da tale data, senza un relativo riscontro da parte della società BWR Service srl, la stessa si ritiene rinunciataria all'appalto dei servizi in essere e l'ente sarà autorizzato all'affidamento di un nuovo servizio."

Considerato

che la "Società BWR Service srl " non forniva nei termini previsti (29.06.2022), quanto richiesto, come da verifica effettuate presso il Protocollo Generale dell'Ente, e che fin dall'origine della partecipazione alla procedura di evidenza pubblica per la selezione del contraente cui affidare i servizi in parola l'aggiudicatario era a conoscenza delle condizioni cui eseguire l'appalto, condizioni che sono state espressamente accettate;

Ritenuto

che, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, ricorrano i presupposti per procedere, per cause non imputabili all'Amministrazione bensì all'Aggiudicatario, alla revoca dell'aggiudicazione della gara in oggetto disposta con determinazione del Dirigente N. 628 del 25.02.2022 con la quale veniva affidato il Servizio di cura ordinaria e gestione di parchi, giardini e verde scolastico e sportivo di proprietà comunale per 12 mesi;

che la conseguenza dell'inadempimento per l'aggiudicatario, consistente, nella mancata stipula del contratto, è individuata nell'escussione della cauzione provvisoria, di cui all'art. 93 c. 6 del D.Lgs. 50/2016, posto che la prestazione della garanzia provvisoria ha una duplice funzione: di dissuadere gli operatori economici dal partecipare a procedure di affidamento di contratti pubblici senza avere la certezza di potersi fare carico delle prestazioni che ne derivano; e di risarcire, o meglio indennizzare, la stazione appaltante qualora l'impresa non dia seguito all'aggiudicazione, così rendendo vano il procedimento o ritardandone gli esiti; nonché nel mancato rispetto di quanto previsto dal Capitolato Speciale d'Appalto ed in modo particolare art. 13 e art. 18.

Visti

il D. Lgs. n. 267/2000; - il D. Lgs. n. 50/2016;

il D.P.R. n. 207/2010 nella parte ancora in vigore;

il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modifiche nella legge 120 del 11.09.2020; -

il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

il Regolamento di contabilità;

DETERMINA

Per quanto in premessa esposto, che qui si intende riportato e trascritto

Di revocare l'aggiudicazione disposta con propria determinazione Dirigente N. 628 del 25.02.2022 alla ditta BWR SERVICE srls di Roma (Rm) con sede in via Giovanni Da Procida n. 20, c.f. 14872961009, che ha offerto il prezzo a corpo di € 100.000,00 oltre a € 2.808,80 per oneri relativi alla sicurezza ed IVA al 22% per un totale complessivo di € 125.426,74, CIG : 895822839B relativa all'affidato il Servizio di cura ordinaria e gestione di parchi, giardini e verde scolastico e sportivo di proprietà comunale per 12 mesi, per cause imputabili alla medesima ditta in seguito alla mancata sottoscrizione del contratto secondo le tempistiche richieste dalla pubblica amministrazione come da documentazione di gara e di procedere conseguentemente, ai sensi dell'art. 93 comma 6 del D.Lgs.50/2016 all'escussione della garanzia presentata in sede di gara, nonché nel mancato rispetto di quanto previsto dal Capitolato Speciale d'Appalto ed in modo particolare art. 13 e art. 18;

Di trasmettere il presente atto all'Ufficio Ragioneria per gli adempimenti di competenza;

Di trasmettere il presente atto all'Ufficio Avvocatura per gli eventuali procedimenti di propria competenza;

Di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche potenziale in capo al sottoscritto Dirigente ed ai Responsabili del presente procedimento

Determinazione predisposta da
Dott. Agr. Giuseppe Sarracino

Il Dirigente
Arch. Marlen Frezza
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Utente: FREZZA MARLEN
Pratica: 134 - 12/07/2022

12/07/2022